



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО
ИНСПЕКТОРА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
НАЧАЛЬНИКА ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРИИ

от «10» января 2020 года

№ 01-03/7

г. Ижевск

Об утверждении докладов Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики по вопросам осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики за 2019 год

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики за 2019 год;

2. Утвердить Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативно-правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных-правовых актов организационных, технических мероприятий за 2019 год.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления
ветеринарии Удмуртской Республики

Р.Ф. Габдрахманов

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ГУВ УР ЗА 2019 год

(обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики)

Ижевск 2020

Оглавление

Введение.....	3
1. Правоприменительная практика ГУВ УР при организации и проведении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики	5
2. Правоприменительная практика Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики в части соблюдения обязательных требований	17
2.1. Статистические данные.....	17
2.2. Часто выявляемые (типовые) нарушения.....	22
2.3. Меры, принимаемые в рамках профилактики правонарушений.....	25
Приложение.....	27

Введение

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности ГУВ УР (далее - Обзор правоприменительной практики ГУВ УР) подготовлен во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2019 год по результатам регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики.

Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики (далее – ГУВ УР, Управление) входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации и является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере ветеринарии, по региональному государственному ветеринарному надзору, по управлению имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Структура ГУВ УР утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 559 «О Главном управлении ветеринарии Удмуртской Республики» (далее – Постановление № 559).

Согласно Постановлению № 559 в структуру ГУВ УР входит отдел государственного ветеринарного надзора и сектор по учету и взысканию административных, уполномоченных осуществлять региональный государственный ветеринарный надзор на территории Удмуртской Республики.

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Удмуртской Республики направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Непосредственное осуществление функций регионального

государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики возложено на Управление государственного ветеринарного надзора ГУВ УР (далее - Управление госветнадзора), со штатной численностью сотрудников 14 человек.

Правоприменительная практика ГУВ УР при организации и проведении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики

ГУВ УР в своей деятельности при организации и проведении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики руководствуется, в первую очередь, законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики, в части законодательства о порядке осуществления государственного контроля и надзора, а также ветеринарного законодательства и законодательства об административных правонарушениях. Основу законодательства о порядке осуществления государственного контроля и надзора составляют Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и принимаем в соответствии с ним подзаконные акты.

Основу ветеринарного законодательства составляют Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») и принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовыми основаниями при организации и проведении проверок ГУВ УР являются:

Закон № 294;

Закон «О ветеринарии»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 559 «О Главном управлении ветеринарии Удмуртской Республики»;

Положение о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Удмуртской Республики, утвержденное постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16.12.2013 № 572;

Приказ Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики от 30.09.2014 № 01-03/321 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики».

При проведении проверок хозяйствующих субъектов Управлением госветнадзора осуществляется проверка соблюдения обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880;

2. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67;

3. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.10.2013 г. № 68;

4. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и речной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162;

5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» (вместе с «Положением о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза», «Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», «Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»);

6. Закон «О ветеринарии»;

7. Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

8. Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.01.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

12. Приказ Минсельхозпрода Российской Федерации от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота»;

13. Приказ Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 № 34 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных госветнадзору»;

приказ Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 г. № 35 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом животных»;

14. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.03.2006 № 90 «Об утверждении Правил по борьбе с гриппом птиц»;

15. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа»;

16. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

17. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.04.2006 № 105 «Об утверждении Ветеринарных правил лабораторной диагностики гриппа А птиц»;

18. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 09.07.2007 № 356 «Об утверждении Правил организации послеубойных исследований крупного рогатого скота» (вместе с «Правилами организации послеубойных исследований крупного рогатого скота, ввезенного из стран, неблагополучных по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота»);

19. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 03.08.2007 № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья»;

20. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения»;

21. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.09.2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (вместе с «Правилами организации государственного ветеринарного надзора за ввозом на территорию Российской Федерации содержащих продукты животного происхождения кормов и кормовых добавок, а также сырья, используемого при их производстве»);

22. Приказ Минсельхоза России от 06.10.2008 № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке»;

23. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.10.2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры»;

24. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.11.2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии»;

25. Приказ Минсельхоза России от 23.07.2010 г. № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства»;

26. Приказ Минсельхоза России от 12.03.2014 №72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности»;

27. Приказ Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635 «Об утверждении Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации»;

28. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами»;

29. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

30. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.05.2016 № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней»;

31. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

32. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.06.2017 № 318 «Об утверждении порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее»;

33. Санитарные правила. СП 3.1.085-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1302-96 «Бруцеллез», утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996 г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

34. Санитарные правила СП 3.1.086-96, Ветеринарные правила ВП 13.4.1318-96 «Сальмонеллез», утвержденные Департаментом ветеринарии

Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

35. Санитарные правила. СП 3.1.088-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1311-96 «Листерия», утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

36. Санитарные правила. СП 3.1.089-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1320-96 «Сибирская язва», утвержденными Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

37. Санитарные правила. СП 3.1.091-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1310-96 «Лептоспироз», утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

38. Санитарные правила. СП 3.1.093-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1325-96 «Туберкулез», утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

39. Санитарные правила. СП 3.1.096-96, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96 «Бешенство», утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 18.06.1996г. и Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996г.;

40. Ветеринарно-санитарные правила по использованию животноводческих стоков для орошения и удобрения пастбищ, утвержденные Минсельхозом Российской Федерации 18.10.1993 № 19-7-2/148;

41. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469;

42. Ветеринарно-санитарные правила подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 04.08.1997;

43. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Российскую Федерацию молока и молочных продуктов, утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 23.12.1999 № 13-8-01/2-6;

44. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Российскую Федерацию кормов и кормовых добавок животного происхождения, в том числе из птицы и рыбы, утвержденные Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 23.12.1999 № 13-8-01/3-4;

45. Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий, утвержденные Минсельхозом Российской Федерации 14.03.2001 № 13-5-02/0043;

46. Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления

сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.05.2016 № 194;

47. Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 г. № 551;

48. Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.04.2017 г. № 166;

49. Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (ИНАН), утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.05.2017 г. № 217;

50. Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.06.2017 г. № 311;

51. Ветеринарные правила перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.07.2017 г. № 329;

52. Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.08.2017 г. № 403;

53. Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора», утвержденные Минсельхозом России 15.07.2002 № 13-5-2/0525;

54. Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных гельминтозами, утвержденная Минсельхозпродом Российской Федерации;

55. Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 28.04.1994;

56. Инструкция о порядке браковки, направления на техническую утилизацию и уничтожение непригодных в пищу мяса и мясных продуктов на мясоперерабатывающих предприятиях, утвержденная Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 10.07.1996 № 13-7-2/681;

Ветеринарные методические указания (ВМУ) «Ветеринарно-санитарный осмотр продуктов убоя животных», утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 16.05.2000 № 13-7-2/2012.

Вышеуказанный Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, в соответствии с требованием п. 1 ч. 2 ст. 8.2 Закона № 294, размещен в сети «Интернет» на веб-сайте Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики <http://vetupr.org.ru> в разделе «Деятельность. Государственный ветеринарный надзор», а также на интернет порталах информационно-правового обеспечения «Консультант Плюс» и «Гарант».

Управление госветнадзора при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора взаимодействует:

с органами прокуратуры в части согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внеплановых выездных проверок; при осуществлении совместных проверок в качестве специалистов;

с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области и Удмуртской Республике по вопросам предупреждения и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, обеспечения безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, охраны территории Удмуртской Республики от заноса заразных болезней животных из-за ее пределов;

с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, его территориальными отделами по вопросам предотвращения возникновения и распространения болезней, общих для человека и животных, расследования и ликвидации последствий массовых заболеваний, вызванных такими болезнями;

с Федеральной налоговой службой субъекта Российской Федерации, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по аккредитации по вопросам предоставления информации в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в рамках межведомственного взаимодействия;

с Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации в части взыскания неуплаченных административных штрафов;

с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, правоохранительными органами, иными

государственными органами, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, общественными и иными организациями и гражданами.

Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Удмуртской Республике, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике, Управлением экономической безопасности и противодействию коррупции Министерства внутренних дел Удмуртской Республики сотрудники Управления государственного ветеринарного надзора ГУВ УР привлекаются в качестве специалистов при проведении проверочных (следственных) мероприятий.

В соответствии с Перечнем должностных лиц ГУВ УР, уполномоченных на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, утвержденным Постановлением № 559, к должностными лицами ГУВ УР, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора (далее – уполномоченные должностные лица), отнесены:

начальник Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики –
Главный государственный ветеринарный инспектор Удмуртской Республики;

заместитель начальника Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – заместитель Главного государственного ветеринарного инспектора Удмуртской Республики;

начальник отдела государственного ветеринарного надзора – Главный государственный ветеринарный инспектор;

начальник сектора по учету и взысканию административных штрафов –
Главный государственный ветеринарный инспектор;

главный государственный ветеринарный инспектор;

старший государственный ветеринарный инспектор;

государственный ветеринарный инспектор.

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Кроме этого, в случае поступления в ГУВ УР обращений, заявлений, информации, не содержащих: достоверную информацию о лице, допустившим нарушение обязательных требований законодательства в области ветеринарии, в области технического регулирования; достаточных данных о нарушении обязательных требований законодательства в области ветеринарии, в области технического регулирования; достаточных данных о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера –отделом госветнадзора проводится предварительная проверка.

Также, в рамках регионального государственного ветеринарного надзора проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений

обязательных требований и мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Управление госветнадзора наделено полномочиями по принятию мер административного реагирования и осуществления административного производства по делам об административных правонарушениях в области ветеринарии.

Так, в случае непосредственного обнаружения должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а также обращений поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений в средствах массовой информации содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в области ветеринарии, возбуждаются дела об административном правонарушении. В случаях, если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Также сотрудниками Управления государственного ветеринарного надзора ГУВ УР, имеющими полномочия по рассмотрению административных дел, в соответствии с ч. 2 ст. 23.14 КоАП РФ, рассматриваются дела об административных правонарушениях.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются вопросы, по которым в случае необходимости выносится определение: о назначении времени и места рассмотрения дела, о вызове лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы, об отложении рассмотрения дела, о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе состава коллегиального органа, должностного лица.

По результатам рассмотрения решается вопрос о привлечении виновного лица к административной ответственности и по делу об административном правонарушении выносится постановление: о назначении административного

наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Специалистами сектора по учету и взыскания административных штрафов ГУВ УР ведется учет и взыскание назначенных штрафов по делам об административных правонарушениях, осуществляется подготовка и направление в судебные органы материалов дел за неуплату административных штрафов в установленный законодательством Российской Федерации срок; в Федеральную службу судебных приставов направляются постановления по делам об административных правонарушениях для исполнения.

Также в отделе государственного ветеринарного надзора ГУВ УР ведется вся работа по подготовке и представлении интересов ГУВ УР в судах при оспаривании вынесенных постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Кроме того, отделом госветнадзора в установленном порядке осуществляется рассмотрение обращений и заявлений граждан и юридических лиц, по результатам которого заявителю дается ответ в сроки установленные законодательством, а в случае содержания в обращении или заявлении информации о наличии события административного правонарушения в области ветеринарии возбуждается административное производство, либо проводятся административное расследование или предварительная проверка.

В части касающейся вопросов ветеринарии специалисты отдела государственного ветеринарного надзора участвуют в разработке проектов законов и иных правовых актов Удмуртской Республики; готовят предложения по проектам правовых актов, разработанных другими органами исполнительной власти Российской Федерации, также принимают участие в межведомственных комиссиях и совещаниях, проводимых в органах исполнительной власти.

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок, в том числе: составление ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры; выбор основания для проведения внеплановых проверок; разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание; выбор документарной или выездной проверки; оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам – осуществляются в соответствии с Законом № 294-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Административным регламентом по исполнению ГУВ УР государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики, утвержденным приказом ГУВ УР от 30.09.2014 № 01-03/321 (далее – Административный регламент).

Кроме того, 6 проверок (в I полугодии – 3, во II полугодии – 3) не состоялись по причине отсутствия связи с проверяемыми лицами или

отсутствии деятельности по адресам, отраженным в ЕГРЮЛ и по фактическим адресам, включенным в План. По каждому случаю отсутствия связи с юридическим лицом по юридическому адресу направлялись письма в Федеральную налоговую службу России. По доведенной информации в отношении ряда юридических лиц Федеральной налоговой службой России возбуждено административное производство.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

Правоприменительная практика Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики в части соблюдения обязательных требований

1. Статистические данные

В 2019 году надзорная деятельность Управление госветнадзора основывалась, как и в предыдущие годы, на план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, ежегодно размещаемом на сайте ГУВ УР в срок до 01 января, предшествующего году проведения проверок.

Всего в 2019 году отделом госветнадзора проведено 547 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (из них внеплановых – 219), по результатам которых возбуждено 423 дела об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 4201 тыс. рублей, осуществлена 2 приостановка деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», некачественные и опасные пищевые продукты, материалы и изделия, изъятые из оборота, подлежат соответствующей экспертизе (санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, товароведческой и другой), проводимой органами государственного надзора в соответствии со своей компетенцией, в целях определения возможности утилизации или уничтожения таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

На основании вышеизложенных статей Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», а также Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья, и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.1997 № 1263 и в связи с выявлением при проведении мероприятий по надзору (контролю) некачественных и опасных пищевых продуктов (продукция с истекшими сроками годности, обезличенные продукты, продукты имеющие явные признаки порчи, недоброкачественности, дефростации) отделом госветнадзора направлено на уничтожение (утилизацию) 5000 кг некачественного и опасного мясного сырья, колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, мяса птицы, рыбы, а также молока и молочной продукции непромышленного производства. Вся пищевая продукция, представляющая потенциальную опасность и несоответствующая требованиям нормативных документов, была подвергнута утилизации или уничтожению.

Кроме того, сотрудники Отдела государственного ветеринарного надзора ГУВ УР в течение 2019 года 5 раз привлекались УБЭП МВД по УР при проведении мероприятий по пресечению незаконной реализации некачественной и опасной продукции животного происхождения индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В соответствии со ст. 23.12 КоАП РФ, органы осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренными ст. 10.6, ст. 10.7, ст. 10.8, ч.ч. 1, 2 ст. 14.43, ст. 14.44, ст. 14.45, ст. 14.46, ч. ч. 1, 2, 3, 4 ст. 14.46.2, ч.ч. 8, 8.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В 2019 году ГУВ УР вынесено 413 постановлений о назначении административного наказания из них 326 постановлений вынесено по результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок, 87 по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Наибольшая доля административных штрафов по плановым и внеплановым выездным проверкам в анализируемом периоде назначена за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ.

2. Часто выявляемые (типовые) нарушения

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что к наиболее часто выявляемым (типовым) нарушениям обязательных требований ветеринарного законодательства, технического регулирования относятся следующие.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований, хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, птицы устанавливаются факты отсутствия ограждений, дезбарьеров, санитарных пропускников, отсутствие оборудованных навозо(помето)хранилищ.

При проведении контрольных мероприятий в личных подсобных хозяйствах граждан, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, птицы устанавливаются факты отсутствия дезинфекционных ковриков при входе в помещение, где содержатся животные и птицы, отсутствие условий для обеззараживания навоза, помета, не проведение обязательных карантинных мероприятий, а также ежегодных профилактических-диагностических исследований.

При проведении контрольных мероприятий на выставках животных и птицы, в местах несанкционированной торговли животными и птицей устанавливаются факты отсутствия ветеринарных сопроводительных документов и информации о проведенных карантинных мероприятиях на

реализуемых животных и птицу.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований хозяйствующих субъектов, занимающихся оптовой и розничной торговлей продукцией и сырья животного происхождения, предприятий общественного питания, образовательных и лечебных учреждений, занимающийся самостоятельной организацией питания дошкольников, обучающихся лиц и пациентов, устанавливаются факты хранения и реализации обезличенных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности (хранения), несоблюдение условий хранения (реализации) сырья и продукции животного происхождения, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

При проведении контрольных мероприятий на продовольственных ярмарках, в местах несанкционированной торговли продукцией и сырьем животного происхождения, устанавливаются факты реализации обезличенных продуктов, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

Нарушения, образующие состав ч. 2 ст. 10.8 «Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования» КоАП РФ.

Нарушения, образующие состав ч. 3 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований занимающихся содержанием и разведением скота и птицы, устанавливаются факты ненадлежащего содержания и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), выражающиеся в отсутствии ограждений скотомогильников, траншей, подъездных путей, замков на воротах и крышках биотермических ям, отсутствие вскрыточных и помещений для хранения дезинфицирующих средств.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не

соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований молокоперерабатывающих предприятий, молокозаводов устанавливаются факты приема молока сырого без ветеринарных сопроводительных документов.

При проведении плановых проверок, административных расследований занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, устанавливаются факты ненадлежащего содержания молочных блоков (сколы и щели напольного покрытия, препятствующих проведению дезинфекции).

Нарушения, образующие состав ч. 8 ст. 19.5 «Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил» КоАП РФ.

При проведении внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием и разведением скота устанавливаются факты неисполнения предписаний - не принятие мер по оборудованию площадок для карантинирования навоза и навозохранилищ

Более подробная информация о наиболее часто выявляемых (типовых) нарушениях обязательных требований ветеринарного законодательства, технического регулирования в 2019 году представлена в Приложении № 1.

3. Меры, принимаемые в рамках профилактики правонарушений

Помимо надзорной (контрольной) деятельности Управлением госветнадзора в 2019 году проводилась работа по профилактике правонарушений, в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Институт профилактики правонарушений в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации введен Законом № 294-ФЗ. При этом профилактика правонарушений включает в себя ряд мероприятий, направленных на повышение уровня правовой культуры, уровень осведомленности и юридической грамотности поднадзорных субъектов, тем самым реализовывает цели, определённые в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168.

В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, предусмотренных Законом № 294-ФЗ, разработаны и утверждены приказом ГУВ УР от 25.12.2018 № 01-03/0558 Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

В течение 2019 года на официальном сайте ГУВ УР в сети «Интернет» актуализируется, по мере вступления в законную силу вновь принятых нормативных правовых актов, Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

В соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий, в 2019 году ежеквартально проводились публичные обсуждения правоприменительной практики ГУВ УР при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики.

В рамках работы с правоприменительной практикой на публичных слушаниях излагались вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и их нарушения. В частности, типичные нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок ГУВ УР, вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.

Кроме того, приказом ГУВ УР от 28.04.2019 № 01-03/188 утвержден обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по результатам осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Удмуртской Республики за 2018 год.

На официальном сайте ГУВ УР в разделе «Новости» и «Деятельность. Госветнадзор» размещена информация о вышеуказанных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований, а также документы, связанные с реализацией данной деятельности.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий направленных на профилактику правонарушений в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ, орган государственного контроля (надзора), объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, окружающей среде, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, а также если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не

привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

В 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям ГУВ УР выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч.ч. 5-7 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих и избыточных
обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций,
по совершенствованию законодательства**

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, проводилась активная деятельность по приведению ветеринарного законодательства в соответствие с действующей законодательной базой Российской Федерации, но тем не менее, она сохраняет недостатки, отраженные в докладе об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля Министерства экономики Удмуртской Республики за 2016 и 2017 годы, а именно:

- действующие в сфере ветеринарии инструкции и правила содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедшие из гражданского оборота («колхозные рынки», «колхозы», «совхозы»);

- ветеринарное законодательство содержит коллизии и пробелы, поскольку на данный момент действуют как нормативные акты Таможенного союза, содержащие ветеринарные требования и принятые в последнее время, так и инструкции, и правила, которые приняты еще в период существования СССР, что приводит к одновременному действию нескольких режимов правового регулирования на территории Российской Федерации.

Так, например, положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 № 13-7-2/173 противоречит требованиям Закона № 294-ФЗ, а также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно действующее подразделение государственного ветеринарного надзора, так как режим постоянного государственного контроля может быть введен только в отношении отдельных объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений (ст. 13.1 Закона № 294-ФЗ), к которым животноводческие предприятия не относятся. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании ветеринарных услуг). Также установлена правовая коллизия в части противоречия норм, регулирующих вопросы установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных. Так принятие решений об установления и отмены карантина и иных ограничений на основании права, закрепленного в п. 3.8 Ветеринарных правил проведения регионализации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.12.2015 № 635 противоречит ветеринарным правилам, устанавливающих ограничения производства,

перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), является злоупотреблением правом и порождает правовую коллизию.

Также на сегодняшний день в законодательстве имеются пробелы в части правового регулирования отдельных видов деятельности в области ветеринарии. Так, необходимы нормативно правовые акты регламентирующие вопрос сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, включая вопрос разграничения полномочий органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по созданию и содержанию скотомогильников и иных объектов, на которых осуществляется уничтожение биологических отходов, по сбору трупов диких животных и их уничтожению, закреплению приоритета кремации перед иными способами уничтожения биологических отходов, установления полномочий по контролю за состоянием, обустройством и содержанием скотомогильников, порядка ликвидации несанкционированных захоронений животных, скотомогильников, не соответствующих обязательным требованиям.

Кроме того, отсутствует законодательство регулирующее вопрос проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочной продукции, включая порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы сырья (сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок), полученного от коров (буйволиц), овец, коз, кобыл и верблюдиц, а также молочных продуктов непромышленного изготовления в целях определения их пригодности к использованию на пищевые цели.

Также отсутствует правовое регулирование в части изготовления и производства дезинфицирующих средств, используемых в ветеринарии, вместе с тем в ветеринарных правилах, принимаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации за последние годы при ликвидации заразных болезней для дезинфекции в эпизоотическом очаге допускается использование дезинфицирующих растворов согласно инструкции у которых имеется высокая вирулицидная или бактерицидная активность в отношении возбудителя данного заболевания. Таким образом из-под контроля упускается качество проведения дезинфекции.

В 2019 году остался актуальным вопрос отсутствия ветеринарных правил содержания таких сельскохозяйственных животных как мелкий рогатый скот (овцы, козы), лошади, кролики, звери, имеющие хозяйственное назначение (норки, песцы, еноты), рыба.

Согласно ст. 2.4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии), ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию животных, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим

исследованиям животных. Ветеринарные правила содержания животных утверждаются применительно к отдельным видам животных и целям их содержания.

На сегодняшний день, в Российской Федерации являются действующими и проверяемыми при организации проверок в соответствии с Законом № 294-ФЗ, правила содержания крупного рогатого скота, свиней, домашней птицы и пчел, разработанных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2016 году. Так, за период с 2017 по 2019 годы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации не приняты ни одни новые правила по содержанию животных. При этом на фоне постоянных вспышек африканской чумы свиней и перехода в связи с этим на разведение альтернативных видов сельскохозяйственных животных необходимо скорейшее принятие нормативных актов, регулирующих содержание таких животных.

Также, остается неразрешенным вопрос по разработке и утверждению ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, таких как артрит-энцефалит коз, болезнь Висна-Маеди, грипп свиней, микоплазмоз животных, парвовирусный энтерит, инфекционный гепатит.

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации продолжилась работа по разработке и принятию новых нормативных правовых актов, но даже они не всегда соответствуют требованиям действующего законодательства и эпизоотической обстановке в Российской Федерации.

Так в период с 2017 по 2019 годы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации утвержден ряд ветеринарных правил по профилактике и борьбе с заразными, в том числе особо опасными болезнями животных, вместе с тем новыми правилами не отменяются ветеринарные правила и инструкции по данным заболеваниям действующие до принятия новых ветеринарных правил, что приводит к двойному трактованию правил профилактики и борьбы по этим заболеваниям.

Кроме того, вновь принятые ветеринарные правила зачастую не учитывают специфики возбудителя заболевания, так, например, ветеринарные правила по таким контагиозным заболеваниям как инфекционная анемия лошадей, оспа овец и коз при наличии подозрения на заболевания не предусматривают изоляцию заболевших животных в целях недопущения дальнейшего распространения заболевания, также при условиях высокой устойчивости во внешней среде бактерии *Bacillus anthracis* – возбудителя сибирской язвы в ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы отсутствуют указания на способ дезинфекции почвы на месте падежа, вынужденного убоя больного животного или вскрытия трупа животного, павшего от сибирской язвы, кроме того в ветеринарных правилах по

инфекционной анемии лошадей сделан акцент на оборудование дезинфекционных ковриков на входе (выходе) и дезинфекционных барьеров на въезде (выезде) на территорию (с территории) эпизоотического очага, дезинфекционную обработку любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага, тогда как основной способ передачи возбудителя - трансмиссивный.

Также, по вновь принятым ветеринарным правилам алгоритмом наложения ограничений (карантина) при заболеваниях которые не являются особо опасными предусмотрено, что руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, при получении от руководителя лаборатории информации об установлении диагноза в течение 24 часов с момента установления диагноза должен: направить на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации представление об установлении ограничительных мероприятий (карантина); инициировать проведение заседания чрезвычайной противозооотической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации; разработать проект акта об установлении ограничительных мероприятий (карантина) с соответствующим перечнем ограничений и направить их на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации; разработать и утвердить план мероприятий по ликвидации очагов и предотвращения распространения возбудителя и направить проекты указанных документов на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, что является чрезмерными мерами и приводит к неоправданным затратам времени и усилий органов субъекта Российской Федерации по установлению ограничений (карантина), так, при введении карантина приказом руководителя органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, все действия проводятся более оперативно, а срок с момента установления диагноза до подписания документа о наложении карантина существенно короче.

Кроме того, необходимо отметить имеющиеся недостатки в функционировании Федеральной государственной информационной системы «ВетИС», в частности её компонента ФГИС «Меркурий».

Так, способ создания, обработки, хранения и предоставления информации в ФГИС «Меркурий» не позволяет формировать в ней юридически значимый электронный документ. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В ФГИС «Меркурий» не используется электронная подпись, предназначенная для защиты электронного документа от подделки, обеспечивает проверку целостности и конфиденциальности документов, и позволяет идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе. Таким образом, отсутствие подтверждения достоверности и правомерности оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее так же ВСД) приведет к невозможности применения мер административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности, кроме того не исключена возможность доступа неограниченного числа лиц к оформлению ветеринарных сопроводительных документов, так как отсутствует персональная ответственность за возможные нарушения.

Для повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии считаем, что Министерству сельского хозяйства Российской Федерации необходимо продолжить работу по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, с учетом замечаний, указанных в Разделе 1 настоящего доклада, завершить работу по совершенствованию законодательства в области ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др.

В сложившейся эпизоотической обстановке в стране по африканской чуме свиней, при широком распространении заболевания животных нодулярным дерматитом, ящура, гриппа птиц, регистрации бешенства почти в 90% субъектов страны, распространении гриппа птиц, вспышкам ящура, бруцеллеза важным фактором предупреждения распространения этих и других болезней является контроль над передвижением животных, выполнением противоэпизоотических мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных.

Для этого, необходимо внести поправки в Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающие меры по контролю заболеваемости животных, совершенствование системы учета поголовья, в том числе установить предельную нормативную численность, а также породы животных, которые можно будет содержать в подсобном хозяйстве.

Также одним из факторов, способных ухудшить эпизоотическую ситуацию, является норма закона, закрепленная в пункте 3 Приложения № 1 Приказа № 589, согласно которой допускается перемещение владельцами животных и товаров животного происхождения без ветеринарного осмотра и ветеринарных сопроводительных документов.

Пункт 3 Приложения № 1 Приказа № 589 в совокупности с ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ, исключаящей административную ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и продукции животноводства для личного пользования без ветеринарных сопроводительных документов, приводит к злоупотреблению данным правом и к несанкционированным перевозкам животным и продукции животного происхождения. Данная проблема связана с тем, что на сегодняшний день отсутствует нормативный акт, определяющий понятие «для личного пользования».

В связи с чем, в целях предупреждения распространения заболеваний, предлагаем исключить из части 2 статьи 10.8 КоАП РФ слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Кроме того, для повышения эффективности государственного контроля в сфере ветеринарии необходимо обеспечить обязательное уведомление о начале осуществления деятельности, связанной с оборотом продукции животноводства, органов государственного ветеринарного надзора.

Так, в целях установления обязанности по предоставлению уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, подконтрольной органам государственного ветеринарного регионального надзора, осуществляющим надзор в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции животного происхождения в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» необходимо внести изменения в пункт 5.6 Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», изложив его в следующей редакции:

«5.6 Заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг), указанных в пунктах 12-14, 16, 17, 38, 78 перечня работ и услуг, представляет уведомление в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор.»

Также необходимо внести в Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, дополнения, касающиеся ветеринарного контроля деятельности кремационных печей.

Кроме этого, необходимо внести изменения в форму бланков на добычу охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков

разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» добавив строку «проведена ветеринарно-санитарная экспертиза».

Также изменения и дополнения требуются в КоАП РФ:

1) ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ после слов «в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» дополнить словом «о ветеринарии,» (в целях увеличения срока давности привлечения к административной ответственности, без которого право на административное расследование теряет свою актуальность, а лица, в деятельности которых выявлены грубые нарушения в течение предыдущих лет, но подготовившихся к плановой проверке за два последних месяца, остаются безнаказанными и после окончания проверки продолжают нарушать обязательные требования дальше, до следующей плановой проверки);

2) абзац второй ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

3) в абзаце втором ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ слова «от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей» заменить словами «от трех тысяч до трех тысяч пятисот рублей»;

4) абзац второй ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

5) в ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ исключить слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Типовые (наиболее часто выявляемые) нарушения обязательных требований ветеринарного законодательства, технического регулирования, выявленные ГУВ УР в 2019 году

Нарушение	НПА	Требование, установленное законодательством
Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ		
Отсутствие ограждений объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (до 500 голов КРС включительно)	п. 4 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.	4. В Хозяйствах необходимо устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на их территорию (за исключением птиц и мелких грызунов).
Отсутствие въездных дезбарьеров у объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (до 500 голов КРС включительно)	п. 4 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.	п. 4 Въезд на территорию Хозяйств (за исключением территории Хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах.
Отсутствие оборудованных навозохранилищ у объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (до 500 голов КРС включительно)	п. 4 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.	п. 11. Навоз в Хозяйствах необходимо убирать и складировать на навозохранилищах и (или) площадках для хранения и биотермического обеззараживания навоза, расположенных на территории Хозяйства вне здания, в котором содержится КРС. п. 12. Для расчета ёмкости навозохранилища и (или) площадки для хранения и биотермического обеззараживания навоза используются нормы суточного выделения экскрементов от одной головы КРС, приведенные в приложении № 2 к настоящим Правилам.

	<p>п. п. 1.7, 1.8, 1.9, 2.1 Ветеринарно-санитарные правил подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 04 августа 1997 г.</p>	<p>-----</p> <p>п. 1.7. Сооружения подготовки навоза, помета и стоков располагают за пределами ограждений территорий ферм, комплексов и птицефабрик с подветренной стороны и ниже водозаборных сооружений. Расстояние от сооружений до жилой застройки и животноводческих помещений зависит от мощности предприятий и определяется по таблице 1.</p> <p>п. 1.8. Все сооружения и строительные элементы систем подготовки органических удобрений должны быть выполнены с гидроизоляцией, исключающей фильтрацию жидкого навоза и стоков в водоносные горизонты и инфильтрацию грунтовых вод в технологическую линию.</p> <p>п. 1.9. Территория сооружений для подготовки органических удобрений должна быть ограждена, защищена многолетними зелеными насаждениями, 3 благоустроена и иметь проезды и подъездную дорогу с твердым покрытием шириной не менее 3,5 м.</p> <p>п. 2.1. На случай возникновения инфекционных болезней животных на каждом животноводческом предприятии и птицефабрике должны быть предусмотрены способ и технические средства для обеззараживания навоза, помета и стоков. Продолжительность карантина в неблагополучных хозяйствах определяется действующими инструкциями о мероприятиях по ликвидации конкретных инфекционных болезней с учетом способа обеззараживания органических отходов, наличия дезинфектантов и технических средств, а также вида и устойчивости возбудителя болезни.</p>
<p>Отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (до 500 голов КРС включительно)</p>	<p>п. 29 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.</p>	<p>п. 29. Для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение устанавливаются дезинфекционные коврики (кюветы), заполненные порошком, опилками или другим пористым эластичным материалом, по ширине прохода и длиной не менее одного метра, пропитанные дезинфицирующими растворами (далее - дезковрики).</p>

<p>Невыполнение профилактических противоэпизоотических мероприятий</p>	<p>абзац пятый п. 6, п. 7 Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 14 августа 2017 г. № 403 (действуют с 18.09.2017)</p> <p>п. 4.3 Санитарных правил СП 3.1.089-96. Ветеринарных правил. ВП 13.3.1320-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Сибирская язва», (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23).</p> <p>Абзац пятый, абзац седьмой, абзац десятый п. 4.1 Санитарных правил СП 3.1.093-96. Ветеринарных правил. ВП 13.3.1325-96 «Профилактика и борьба с заразными</p>	<p>п. 6. В целях предотвращения возникновения и распространения сибирской язвы физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) животных (далее - владельцы животных), обязаны:</p> <p>выполнять требования специалистов госветслужбы о проведении в личном подсобном хозяйстве, крестьянском (фермерском) хозяйстве, в хозяйстве индивидуального предпринимателя, организациях и их обособленных подразделениях, в которых содержатся животные (далее - хозяйства) противоэпизоотических и других мероприятий, предусмотренных Правилами;</p> <p>п. 7. Для профилактики сибирской язвы специалистами госветслужбы проводится вакцинация животных против сибирской язвы в соответствии с планами диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации на текущий календарный год.</p> <p>-----</p> <p>п. 4.3. На угрожаемых по сибирской язве территориях, определяемых ветеринарными органами республик, краев, округов и областей по согласованию с Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ, проводят плановую профилактическую иммунизацию всех восприимчивых к болезни сельскохозяйственных животных, независимо от их принадлежности, используя принятые в практику вакцины в порядке и в сроки, предусмотренные наставлениями по их применению.</p> <p>-----</p> <p>п. 4.1. Владельцы животных, руководители хозяйств, независимо от форм собственности, фермеры, арендаторы и др. обязаны:</p> <p>- карантинировать в течение 30 дней вновь поступивших животных для проведения ветеринарных исследований и</p>
--	--	---

	<p>болезнями, общими для человека и животных. Туберкулез», (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23).</p> <p>п. 3.2.2.6. Санитарных правил. СП 3.1.085-96. Ветеринарных правил. ВП 13.3.1302-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Бруцеллез», (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23).</p> <p>п. 2.1, п. п. 3.4, 3.5 Правила по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденные приказом Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 N 359.</p>	<p>обработок;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предъявлять по требованию ветеринарных специалистов все необходимые сведения о приобретенных животных и создавать условия для проведения их осмотра, исследований и обработок; - обеспечивать проведение предусмотренных настоящими Правилами ограничительных, организационно-хозяйственных, специальных и санитарных мероприятий по предупреждению заболевания животных туберкулезом, а также по ликвидации эпизоотического очага в случае его возникновения с выделением необходимых материально-технических и финансовых средств. <p>-----</p> <p>п. 3.2.2.6. В целях своевременного выявления бруцеллеза в благополучных хозяйствах и населенных пунктах в плановом порядке обязательному исследованию на эту болезнь подвергают быков-производителей, коров, буйволов, яков, зебу, верблюдов, оленей (маралов) и телок старше года, баранов-производителей, овцематок (козематок), оставшихся без ягнят (козлят), хряков и свиноматок.</p> <p>-----</p> <p>п. 2.1. Организации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства - владельцы животных и продуктов животноводства (далее хозяйства и граждане) обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - продажу, сдачу на убой, выгон, размещение на пастбищах и все другие перемещения и перегруппировки животных, реализацию животноводческой продукции проводить только с ведома и разрешения ветеринарных специалистов; - карантинировать в течение 30 дней вновь поступивших животных для проведения серологических, гематологических и других исследований и обработок; - своевременно информировать ветеринарную службу о всех случаях заболевания животных с подозрением на лейкоз (увеличение поверхностных лимфоузлов, исхудание); - предъявлять по требованию ветеринарных специалистов все необходимые сведения о приобретенных животных и создавать
--	---	--

		<p>условия для проведения их осмотра, исследований и обработок, - обеспечивать проведение предусмотренных настоящими Правилами ограничительных, организационно-хозяйственных, специальных и санитарных мероприятий по предупреждению заболевания животных лейкозом, а также по ликвидации эпизоотического очага в случае его возникновения.</p> <p>п. 3.4. Для определения благополучия поголовья скота руководители племенных и нетелиных комплексов, владельцы, занимающиеся реализацией животных, обязаны обеспечить ежегодное однократное проведение клинических осмотров и серологических исследований всех животных старше 6-месячного возраста, а в остальных хозяйствах контроль за благополучием по лейкозу осуществляют путем ежеквартального клинического осмотра и по результатам ветсанэкспертизы при убое или патологоанатомическом вскрытии павших животных.</p> <p>Быки-производители всех категорий хозяйств подлежат исследованию на лейкоз серологическими методами не менее двух раз в год с интервалом 6 месяцев.</p> <p>Животных-продуцентов крови, эндокринного сырья, коров-доноров эмбрионов, а также животных, используемых для получения гипериммунных сывороток и сывороток крови для культивирования клеток, исследуют два раза в год с интервалом 6 месяцев.</p> <p>п. 3.5. Животных, принадлежащих гражданам, проживающим на территории хозяйств или в отдельных населенных пунктах, исследуют на лейкоз одновременно с проведением этой работы на фермах, а также в случаях подозрения на заболевание животных лейкозом.</p>
<p>Отсутствие ограждений объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (более 500 голов КРС)</p>	<p>п. 41 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.</p>	<p>п. 41. На Предприятиях необходимо устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на его территорию. Предприятие должно быть отделено от ближайшего жилого района в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности.</p>

<p>Отсутствие въездных дезбарьеров у объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (более 500 голов КРС)</p>	<p>п. п. 44, 45 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.</p>	<p>п. 44. Для дезинфекции транспортных средств на главном въезде на территорию Предприятия предусматривается дезинфекционный барьер с подогревом дезинфицирующего раствора при минусовых температурах (далее - въездной дезинфекционный барьер) либо обработка транспортных средств с помощью дезинфекционных установок методом распыления дезинфицирующих растворов, не замерзающих при минусовых температурах.</p> <p>п. 45. Въездной дезинфекционный барьер (при наличии) размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором со следующими габаритами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - длина по зеркалу дезинфицирующего раствора не менее 9 м; - длина по днищу не менее 6 м; - ширина не менее ширины ворот; - глубина не менее 0,2 м; - пандусы перед и после ванны должны иметь уклон не более 1:4.
<p>Отсутствие санпропускников в объектах по содержанию и разведению крупного рогатого скота (более 500 голов КРС)</p>	<p>п. п. 55, 56, 57, 58, 59 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.</p>	<p>п. 55. Вход в производственную зону Предприятия разрешается только через специализированное помещение (далее - санпропускник), размещенное на линии ограждения административно-хозяйственной и производственной зон, а въезд транспортных средств - в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил.</p> <p>п. 56. В санпропускнике должно быть организовано круглосуточное дежурство.</p> <p>п. 57. Перед входом в санпропускник, как со стороны административно-хозяйственной зоны, так и со стороны производственной зоны Предприятия, устанавливаются дезковрики.</p> <p>п. 58. В помещении санпропускника работники Предприятия (далее - работники, персонал) снимают свою личную одежду и обувь, оставляют их в гардеробной (в шкафу, закрепленном за каждым работником), принимают душ, надевают в гардеробной для рабочей одежды чистую продезинфицированную</p>

		<p>специальную одежду и специальную обувь. При выходе из санпропускника (по окончании работы) специальную одежду работники снимают, принимают душ, надевают личную одежду и обувь.</p> <p>п. 59. Посетители Предприятия, в помещении санпропускника, снимают личную одежду и обувь, принимают душ и обеспечиваются специальной одеждой и обувью.</p>
<p>Отсутствие оборудованных навозохранилищ у объектов по содержанию и разведению крупного рогатого скота (более 500 голов КРС)</p>	<p>абзац пятый п. 42, п. п. 64, 92 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551.</p> <p>п. п. 1.7, 1.8, 1.9, 2.1 Ветеринарно-санитарные правил подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях</p>	<p>п. 42. Территория Предприятия разделяется на изолированные друг от друга зоны:</p> <p>- хранения и переработки навоза. Навозохранилище размещается с подветренной стороны на расстоянии не менее 60 м от животноводческих помещений;</p> <p>п. 64. В целях предупреждения болезней животных во всех животноводческих помещениях Предприятий необходимо осуществлять своевременную уборку навоза, а также его обеззараживание биологическим (длительное выдерживание), химическим или физическим (термическая обработка или сжигание) способами.</p> <p>п. 92. В карантинных отделениях удаление, обработка, обеззараживание, хранение и утилизация навоза предусматривается отдельно от основных навозохранилищ Предприятия. Сточные воды карантина должны направляться самостоятельной канализационной сетью в общую систему после обеззараживания.</p> <p>Методы, средства и режимы обеззараживания навоза и их фракций, а также сточных вод в карантинных отделениях осуществляются в комплексных технологиях дезинфекции и дезинвазии с учетом эпизоотической ситуации по заразным болезням.</p> <p>-----</p> <p>п. 1.7. Сооружения подготовки навоза, помета и стоков располагают за пределами ограждений территорий ферм, комплексов и птицефабрик с подветренной стороны и ниже водозаборных сооружений. Расстояние от сооружений до жилой застройки и животноводческих помещений зависит от мощности</p>

	животных и птицы, утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 04 августа 1997 г.	<p>предприятий и определяется по таблице 1.</p> <p>п. 1.8. Все сооружения и строительные элементы систем подготовки органических удобрений должны быть выполнены с гидроизоляцией, исключающей фильтрацию жидкого навоза и стоков в водоносные горизонты и инфильтрацию грунтовых вод в технологическую линию.</p> <p>п. 1.9. Территория сооружений для подготовки органических удобрений должна быть ограждена, защищена многолетними зелеными насаждениями, 3 благоустроена и иметь проезды и подъездную дорогу с твердым покрытием шириной не менее 3,5 м.</p> <p>п. 2.1. На случай возникновения инфекционных болезней животных на каждом животноводческом предприятии и птицефабрике должны быть предусмотрены способ и технические средства для обеззараживания навоза, помета и стоков. Продолжительность карантина в неблагополучных хозяйствах определяется действующими инструкциями о мероприятиях по ликвидации конкретных инфекционных болезней с учетом способа обеззараживания органических отходов, наличия дезинфектантов и технических средств, а также вида и устойчивости возбудителя болезни.</p>
Отсутствие ограждений на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)	абзац первый, абзац восьмой п. 2.2 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104.	<p>п. 2.2. При размещении объектов, связанных с содержанием, разведением птицы в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, владельцы должны соблюдать следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - территория организации должна быть огорожена способом, обеспечивающим защиту от непреднамеренного проникновения на территорию организации; - каждая площадка организации должна быть огорожена для предупреждения несанкционированного проникновения на территорию посторонних людей и транспорта, домашних и диких животных;
Отсутствие действующих	п. 4.2 Ветеринарных правил содержания	п. 4.2. Въезд транспорта разрешается только через постоянно

дезбарьеров на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)	птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104.	действующие дезбарьеры и дезинфекционные блоки. Все другие входы в производственные зоны организации должны быть постоянно закрыты.
Отсутствие (оборудованных) санпропускников на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)	п. 4.3 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104.	п. 4.3. Вход обслуживающему персоналу на территорию производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется через пропускник со сменой одежды и обуви на специальную (предназначенную для осуществления соответствующих производственных операций), прохождением гигиенического душа, мытьем головы. При проходе обслуживающего персонала через пропускник с территории производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется смена специальной одежды и обуви.
Отсутствие оборудованных помехохранилищ на закрытого типа (птицефабриках)	абзац одиннадцатый п. 2.2 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104. п. п. 1.7, 1.8, 1.9, 2.1 Ветеринарно-санитарные правил подготовки к использованию в качестве органических	2.2. При размещении объектов, связанных с содержанием, разведением птицы в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, владельцы должны соблюдать следующие требования: - зону хранения и утилизации отходов производства, включая помехохранилище, площадку для компостирования, цех сушки помета, размещают на расстоянии не менее 300 метров от птицеводческих помещений в соответствии с розой ветров для данной местности так, чтобы большую часть теплого времени года они находились с подветренной стороны. Территория помехохранилища по периметру оборудуется сточными лотками с направлением стоков в приемный резервуар. Утилизация указанных стоков осуществляется по согласованию с государственной ветеринарной службой и службой экологического контроля; ----- п. 1.7. Сооружения подготовки навоза, помета и стоков располагают за пределами ограждений территорий ферм, комплексов и птицефабрик с подветренной стороны и ниже

	<p>удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 04 августа 1997 г.</p>	<p>водозаборных сооружений. Расстояние от сооружений до жилой застройки и животноводческих помещений зависит от мощности предприятий и определяется по таблице 1.</p> <p>п. 1.8. Все сооружения и строительные элементы систем подготовки органических удобрений должны быть выполнены с гидроизоляцией, исключающей фильтрацию жидкого навоза и стоков в водоносные горизонты и инфильтрацию грунтовых вод в технологическую линию.</p> <p>п. 1.9. Территория сооружений для подготовки органических удобрений должна быть ограждена, защищена многолетними зелеными насаждениями, 3 благоустроена и иметь проезды и подъездную дорогу с твердым покрытием шириной не менее 3,5 м.</p> <p>п. 2.1. На случай возникновения инфекционных болезней животных на каждом животноводческом предприятии и птицефабрике должны быть предусмотрены способ и технические средства для обеззараживания навоза, помета и стоков. Продолжительность карантина в неблагополучных хозяйствах определяется действующими инструкциями о мероприятиях по ликвидации конкретных инфекционных болезней с учетом способа обеззараживания органических отходов, наличия дезинфектантов и технических средств, а также вида и устойчивости возбудителя болезни.</p>
<p>Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и корма животного происхождения</p>	<p>п. п. 2, 3 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589.</p>	<p>п. 2. ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г.,</p>

		<p>регистрационный № 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).</p> <p>п. 3. Оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).</p>
--	--	---

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи» КоАП РФ.

<p>Хранение и реализация обезличенных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности (хранения), несоблюдение условий хранения (реализации) сырья и продукции животного происхождения</p>	<p>п. 4 ст. 13, п. п. 7,9,12,13 ст. 17 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880.</p>	<p>п. 4 ст. 13. Хранение продовольственного (пищевого) сырья и компонентов, используемых при производстве (изготовлении) пищевой продукции, должно осуществляться в условиях, обеспечивающих предотвращение порчи и защиту этого сырья и этих компонентов от загрязняющих веществ.</p> <p>п. 7 ст. 17. При хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.</p> <p>п. 9 ст. 17. Пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции.</p>
--	--	--

	<p>п. п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>п. 12. ст. 17 При реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности такой продукции, установленные ее изготовителем.</p> <p>п. 13 ст. 17. В случае если осуществляется реализация пищевой продукции, неупакованной в потребительскую упаковку или часть информации, о которой размещена на листках-вкладышах, прилагаемых к упаковке, продавец обязан довести информацию о такой продукции до потребителя.</p> <p>-----</p> <p>п. 1 ст. 3. В <u>обороте</u> могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим <u>Федеральным законом</u>.</p> <p>п. 2 ст. 3. Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> не соответствуют требованиям нормативных документов; имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора) при проверке таких продуктов, материалов и изделий; не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации; не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли; не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.
--	---	--

	<p>ст. 19 Федерального закона от 02.01.2000г № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.</p> <p>-----</p> <p>Статья 19. Требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их хранении и перевозках.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Хранение и перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность. 2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны соблюдать требования нормативных документов к условиям хранения и перевозок пищевых продуктов, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товарно-сопроводительных документах. 3. Хранение пищевых продуктов, материалов и изделий допускается в специально оборудованных помещениях, сооружениях, которые должны соответствовать требованиям нормативных документов. 4. Для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства. 5. В случае, если при хранении, перевозках пищевых продуктов, материалов и изделий допущено нарушение, приведшее к утрате пищевыми продуктами, материалами и изделиями соответствующего качества и приобретению ими опасных свойств, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны информировать об этом владельцев и получателей пищевых продуктов, материалов и изделий. <p>Такие пищевые продукты, материалы и изделия не подлежат реализации, направляются на экспертизу, в соответствии с</p>
--	--	---

	<p>Ст. 20 Федерального закона от 02.01.2000г № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>результатами которой они утилизируются или уничтожаются.</p> <p>-----</p> <p>Статья 20. Требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их реализации</p> <p>1. При реализации пищевых продуктов, материалов и изделий граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов.</p> <p>2. В розничной торговле не допускается продажа нерасфасованных и неупакованных пищевых продуктов, за исключением определенных видов пищевых продуктов, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области торговли по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.</p> <p>3. Реализация на продовольственных рынках пищевых продуктов непромышленного изготовления допускается только после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и получения продавцами заключений о соответствии таких пищевых продуктов требованиям ветеринарных правил и норм.</p> <p>4. В случае, если при реализации пищевых продуктов, материалов и изделий допущено нарушение, приведшее к утрате пищевыми продуктами, материалами и изделиями соответствующего качества и приобретению ими опасных свойств, граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица, осуществляющие реализацию пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны снять такие пищевые продукты, материалы и изделия с реализации, обеспечить их отзыв от потребителей, направить некачественные и опасные пищевые продукты, материалы и изделия на экспертизу, организовать их утилизацию или уничтожение.</p>
--	--	---

	<p>п. п. 12.5, 12.10 Санитарных правил СП 3.1.086-96. Ветеринарные правила ВП 13.4.1318-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Сальмонеллез» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ и Минсельхозпродом РФ 31 мая, 18 июля 1996г.).</p>	<p>-----</p> <p>12.5. При хранении товаров на складах, размещении и выкладке их в торговом зале работники магазина обязаны строго соблюдать правила товарного соседства, нормы складирования, сроки и условия хранения. Приемка, хранение и реализация скоропортящихся продуктов могут производиться только в магазинах, имеющих исправное холодильное оборудование или ледники.</p> <p>12.10. Следует строго соблюдать сроки реализации и хранения яиц и яйцепродуктов.</p>
<p>Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.</p>	<p>ст. 15 Закон РФ от 14 мая 1993г № 7979-1 «О ветеринарии».</p> <p>п. п. 2, 3 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства</p>	<p>Статья 15. Заготовка, переработка, хранение, перевозка и реализация продуктов животноводства.</p> <p>Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.</p> <p>Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований</p> <p>-----</p> <p>п. 2. ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные</p>

	<p>РФ от 27 декабря 2016г. № 589.</p> <p>п. 12.2 Санитарные правила СП 3.1.086-96. Ветеринарные правила ВП 13.4.1318-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Сальмонеллез» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ и Минсельхозпродом РФ 31 мая, 18 июля 1996г.).</p>	<p>товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный № 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза.</p> <p>п. 3. Оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).</p> <p>-----</p> <p>п. 12.2. Не допускается приемка продуктов без ветсвидетельства по форме №2.</p>
--	---	---

Нарушения, образующие состав ч. 2 ст. 10.8 Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования» КоАП РФ.

п.п. 2, 3 Ветеринарных правил	п. 2. ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные
-------------------------------	---

	<p>организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016г. № 589.</p>	<p>свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный № 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза.</p> <p>п. 3. Оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).</p>
--	---	---

Нарушения, образующие состав ч. 3 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» КоАП РФ.

Отсутствие ограждений, траншей	<p>п. 5.6 Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Главным государственным ветеринарным инспектором Российской</p>	<p>п. 5.6. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта.</p>
--------------------------------	--	---

	Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469	Через траншею перекидывают мост.
Отсутствие помещений для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды, инструментов.	п. 5.8 Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469	п. 5.8. Над ямой на высоте 2,5 м строят навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов.
Отсутствие удобных подъездных путей	п. 5.10 Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469	п. 5.10. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути.
Отсутствие замков на воротах скотомогильника, крышках биотермических ям	п. 6.2 Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469	п. 6.2. Ворота скотомогильника и крышки биотермических ям запирают на замки, ключи от которых хранят у специально назначенных лиц или ветеринарного специалиста хозяйства (отделения), на территории которого находится объект.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса» КоАП РФ.

Прием молока сырого без ветеринарных сопроводительных документов.	п. 11 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" ТР ТС 033/2013, утвержденный Решением Совета	п. 11. При поставках сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок на молокоприемные пункты или на молокоперерабатывающие предприятия продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические
---	---	---

	Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67	лица) обязаны предъявить ветеринарные сопроводительные документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок.
Сколы и щели напольного покрытия, препятствующие проведению дезинфекции.	п. 6 ч. 1, п. 1 ч. 5 ст. 14 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880.	п. 6 ч. 1 ст. 14 Планировка производственных помещений, их конструкция, размещение и размер должны обеспечивать защиту от скопления грязи, осыпания частиц в производимую пищевую продукцию, образования конденсата, плесени на поверхностях производственных помещений. п. 1 ч. 5 ст. 14 5. Части производственных помещений, в которых осуществляется производство (изготовление) пищевой продукции, должны соответствовать следующим требованиям: поверхности полов должны быть выполнены из водонепроницаемых, моющихся и нетоксичных материалов, быть доступными для проведения мытья и, при необходимости, дезинфекции, а также их надлежащего дренажа.

Нарушения, образующие состав ч. 8 ст. 19.5 «Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил» КоАП РФ.

Не принятие мер к недопущению диких животных к стадам, отарам, табунам, животноводческим помещениям.	Абзац шестой п. 4.1 Санитарных правил СП 3.1.096-69, Ветеринарных правил. ВП 13.3.1103-96 «Бешенство», утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 18.06.1996г. и Госкомэпиднадзором РФ 31.05.1996г.	4.1. Руководители животноводческих хозяйств, предприятий, учреждений, организаций и граждане-владельцы животных обязаны: принимать меры к недопущению диких животных к стадам, отарам, табунам, животноводческим помещениям; с этой целью выпасать сельскохозяйственных животных и содержать их на фермах, откормочных площадках, в летних лагерях под постоянной охраной с использованием вакцинированных против бешенства собак.
Не принятие мер по оборудованию навозохранилищ.	См. раздел «Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6. «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ» настоящей Таблицы.	

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
ветеринарии Удмуртской Республики
от «10» января 2020 № 01-03/7

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с
разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований
нормативно-правовых актов, а также необходимых для реализации таких
нормативных-правовых актов организационных, технических
мероприятий за 2019 год**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативно-правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных-правовых актов организационных, технических мероприятий за 2019 год подготовлен в учетом требований Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2.

Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики (далее – ГУВ УР, Управление) входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации и является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере ветеринарии, по региональному государственному ветеринарному надзору, по управлению имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Структура ГУВ УР утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 559 «О Главном управлении ветеринарии Удмуртской Республики» (далее – Постановление № 559).

Согласно Постановлению № 559 в структуру ГУВ УР входит отдел государственного ветеринарного надзора и сектором по учету и взысканию административных, уполномоченные осуществлять региональный государственный ветеринарный надзор на территории Удмуртской Республики.

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Удмуртской Республики направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами

Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики за 2019 год содержит информацию о часто встречаемых нарушениях требований ветеринарного законодательства и технического регулирования.

Среди них, наибольшее количество нарушений связано с несоблюдением Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551, Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104, Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469.

1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований при содержании крупного рогатого скота

С целью, соблюдения Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551, хозяйствующим субъектам необходимо следующее.

1. При содержании общего поголовья крупного рогатого скота до 500 голов:

1.1. Устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на их территорию (за исключением птиц и мелких грызунов);

1.2. Въезд на территорию Хозяйств (за исключением территории Хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающими обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах;

1.3. Навоз в Хозяйствах необходимо убирать и складировать на навозохранилищах и (или) площадках для хранения и биотермического обеззараживания навоза¹, расположенных на территории Хозяйства вне здания,

¹ Ветеринарно-санитарные правил подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ 04 августа 1997 г.:

п. 1.7. Сооружения подготовки навоза, помета и стоков располагают за пределами ограждений территорий ферм, комплексов и птицефабрик с подветренной стороны и ниже водозаборных сооружений. Расстояние от сооружений до жилой застройки и животноводческих помещений зависит от мощности предприятий и определяется по таблице 1;

в котором содержится КРС;

1.4. Для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение устанавливаются дезинфекционные коврики (кюветы), заполненные порошком, опилками или другим пористым эластичным материалом, по ширине прохода и длиной не менее одного метра, пропитанные дезинфицирующими растворами (далее - дезковрики);

2. При содержании общего поголовья крупного рогатого скота более 500 голов:

2.1. Устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на его территорию. Предприятие должно быть отделено от ближайшего жилого района в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

2.2. Для дезинфекции транспортных средств на главном въезде на территорию Предприятия предусматривается дезинфекционный барьер с подогревом дезинфицирующего раствора при минусовых температурах (далее - въездной дезинфекционный барьер) либо обработка транспортных средств с помощью дезинфекционных установок методом распыления дезинфицирующих растворов, не замерзающих при минусовых температурах;

2.3. Оборудовать въездной дезинфекционный барьер (при наличии) размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором со следующими габаритами:

- длина по зеркалу дезинфицирующего раствора не менее 9 м;
- длина по днищу не менее 6 м;
- ширина не менее ширины ворот;
- глубина не менее 0,2 м;
- пандусы перед и после ванны должны иметь уклон не более 1:4.

2.4. Вход в производственную зону Предприятия разрешается только через специализированное помещение (далее - санпропускник), размещенное на линии ограждения административно-хозяйственной и производственной зон, а въезд транспортных средств - в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил;

2.5. Осуществлять своевременную уборку навоза, а также его обеззараживание биологическим (длительное выдерживание), химическим или физическим (термическая обработка или сжигание) способами (см. сноску №1).

п. 1.8. Все сооружения и строительные элементы систем подготовки органических удобрений должны быть выполнены с гидроизоляцией, исключаящей фильтрацию жидкого навоза и стоков в водоносные горизонты и инфильтрацию грунтовых вод в технологическую линию;

п. 1.9. Территория сооружений для подготовки органических удобрений должна быть ограждена, защищена многолетними зелеными насаждениями, 3 благоустроена и иметь проезды и подъездную дорогу с твердым покрытием шириной не менее 3,5 м.;

п. 2.1. На случай возникновения инфекционных болезней животных на каждом животноводческом предприятии и птицефабрике должны быть предусмотрены способ и технические средства для обеззараживания навоза, помета и стоков. Продолжительность карантина в неблагополучных хозяйствах определяется действующими инструкциями о мероприятиях по ликвидации конкретных инфекционных болезней с учетом способа обеззараживания органических отходов, наличия дезинфектантов и технических средств, а также вида и устойчивости возбудителя болезни.

1.2. Руководство по соблюдению обязательных требований при содержании птицы

С целью, соблюдения Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104, хозяйствующим субъектам необходимо следующее:

1. При размещении объектов, связанных с содержанием, разведением птицы в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, владельцы должны соблюдать следующие требования:

- территория организации должна быть огорожена способом, обеспечивающим защиту от непреднамеренного проникновения на территорию организации;

- каждая площадка организации должна быть огорожена для предупреждения несанкционированного проникновения на территорию посторонних людей и транспорта, домашних и диких животных;

2. Въезд транспорта разрешается только через постоянно действующие дезбарьеры и дезинфекционные блоки. Все другие входы в производственные зоны организации должны быть постоянно закрыты;

3. Вход обслуживающему персоналу на территорию производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется через пропускник со сменой одежды и обуви на специальную (предназначенную для осуществления соответствующих производственных операций), прохождением гигиенического душа, мытьем головы.

При проходе обслуживающего персонала через пропускник с территории производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется смена специальной одежды и обуви;

4. Зону хранения и утилизации отходов производства, включая помехохранилище, площадку для компостирования, цех сушки помета, размещают на расстоянии не менее 300 метров от птицеводческих помещений в соответствии с розой ветров для данной местности так, чтобы большую часть теплого времени года они находились с подветренной стороны;

5. Территория помехохранилища по периметру оборудуется сточными лотками с направлением стоков в приемный резервуар. Утилизация указанных стоков осуществляется по согласованию с государственной ветеринарной службой и службой экологического контроля.

1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований при сборе, утилизации и уничтожения биологических отходов

С целью, соблюдения Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, хозяйствующим субъектам необходимо следующее:

1. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и

шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта, через траншею перекинуть мост

2. Над биотермической ямой на высоте 2,5 м построить навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов;

3. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути;

4. Ворота скотомогильника и крышки биотермических ям запирают на замки, ключи от которых хранят у специально назначенных лиц или ветеринарного специалиста хозяйства (отделения), на территории которого находится объект

Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях и предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативно-правового регулирования

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, проводилась активная деятельность по приведению ветеринарного законодательства в соответствие с действующей законодательной базой Российской Федерации, но тем не менее, она сохраняет недостатки, отраженные в докладе об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля Министерства экономики Удмуртской Республики за 2016 и 2017 годы, а именно:

- действующие в сфере ветеринарии инструкции и правила содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедшие из гражданского оборота («колхозные рынки», «колхозы», «совхозы»);

- ветеринарное законодательство содержит коллизии и пробелы, поскольку на данный момент действуют как нормативные акты Таможенного союза, содержащие ветеринарные требования и принятые в последнее время, так и инструкции, и правила, которые приняты еще в период существования СССР, что приводит к одновременному действию нескольких режимов правового регулирования на территории Российской Федерации.

Так, например, положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 № 13-7-2/173 противоречит требованиям Закона № 294-ФЗ, а также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно действующее подразделение государственного ветеринарного надзора, так как режим постоянного государственного контроля может быть введен только в отношении отдельных объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений (ст. 13.1 Закона № 294-ФЗ), к которым животноводческие предприятия не относятся. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании ветеринарных услуг). Также установлена правовая коллизия в части противоречия норм, регулирующих вопросы установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных. Так принятие решений об установлении и отмены карантина и иных ограничений на основании права, закрепленного в п. 3.8 Ветеринарных правил проведения регионализации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского

хозяйства Российской Федерации от 14.12.2015 № 635 противоречит ветеринарным правилам, устанавливающим ограничения производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), является злоупотреблением правом и порождает правовую коллизию.

Также на сегодняшний день в законодательстве имеются пробелы в части правового регулирования отдельных видов деятельности в области ветеринарии. Так, необходимы нормативно правовые акты регламентирующие вопрос сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, включая вопрос разграничения полномочий органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по созданию и содержанию скотомогильников и иных объектов, на которых осуществляется уничтожение биологических отходов, по сбору трупов диких животных и их уничтожению, закреплению приоритета кремации перед иными способами уничтожения биологических отходов, установления полномочий по контролю за состоянием, обустройством и содержанием скотомогильников, порядка ликвидации несанкционированных захоронений животных, скотомогильников, не соответствующих обязательным требованиям.

Кроме того, отсутствует законодательство регулирующее вопрос проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочной продукции, включая порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы сырья (сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок), полученного от коров (буйволиц), овец, коз, кобыл и верблюдиц, а также молочных продуктов непромышленного изготовления в целях определения их пригодности к использованию на пищевые цели.

Также отсутствует правовое регулирование в части изготовления и производства дезинфицирующих средств, используемых в ветеринарии, вместе с тем в ветеринарных правилах, принимаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации за последние годы при ликвидации заразных болезней для дезинфекции в эпизоотическом очаге допускается использование дезинфицирующих растворов согласно инструкции у которых имеется высокая вирулицидная или бактерицидная активность в отношении возбудителя данного заболевания. Таким образом из-под контроля упускается качество проведения дезинфекции.

В 2019 году остался актуальным вопрос отсутствия ветеринарных правил содержания таких сельскохозяйственных животных как мелкий рогатый скот (овцы, козы), лошади, кролики, звери, имеющие хозяйственное назначение (норки, песцы, еноты), рыба.

Согласно ст. 2.4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии), ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию

животных, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям животных. Ветеринарные правила содержания животных утверждаются применительно к отдельным видам животных и целям их содержания.

На сегодняшний день, в Российской Федерации являются действующими и проверяемыми при организации проверок в соответствии с Законом № 294-ФЗ, правила содержания крупного рогатого скота, свиней, домашней птицы и пчел, разработанных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2016 году. Так, за период 2017 и 2018 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации не приняты ни одни новые правила по содержанию животных. При этом на фоне постоянных вспышек африканской чумы свиней и перехода в связи с этим на разведение альтернативных видов сельскохозяйственных животных необходимо скорейшее принятие нормативных актов, регулирующих содержание таких животных.

Также, остается неразрешенным вопрос по разработке и утверждению ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, таких как артрит-энцефалит коз, болезнь Висна-Маеди, грипп свиней, микоплазмоз животных, парвовирусный энтерит, инфекционный гепатит.

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации продолжилась работа по разработке и принятию новых нормативных правовых актов, но даже они не всегда соответствуют требованиям действующего законодательства и эпизоотической обстановке в Российской Федерации.

Так в период с 2017 по 2019 годы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации утвержден ряд ветеринарных правил по профилактике и борьбе с заразными, в том числе особо опасными болезнями животных, вместе с тем новыми правилами не отменяются ветеринарные правила и инструкции по данным заболеваниям действующие до принятия новых ветеринарных правил, что приводит к двойному трактованию правил профилактики и борьбы по этим заболеваниям.

Кроме того, вновь принятые ветеринарные правила зачастую не учитывают специфики возбудителя заболевания, так, например, ветеринарные правила по таким контагиозным заболеваниям как инфекционная анемия лошадей, оспа овец и коз при наличии подозрения на заболевания не предусматривают изоляцию заболевших животных в целях недопущения дальнейшего распространения заболевания, также при условиях высокой устойчивости во внешней среде бактерии *Bacillus anthracis* – возбудителя сибирской язвы в ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы отсутствуют указания на способ дезинфекции почвы на месте падежа, вынужденного убоя больного животного или вскрытия трупа животного, павшего от сибирской язвы, кроме того в ветеринарных правилах по

инфекционной анемии лошадей сделан акцент на оборудование дезинфекционных ковриков на входе (выходе) и дезинфекционных барьеров на въезде (выезде) на территорию (с территории) эпизоотического очага, дезинфекционную обработку любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага, тогда как основной способ передачи возбудителя - трансмиссивный.

Также, по вновь принятым ветеринарным правилам алгоритмом наложения ограничений (карантина) при заболеваниях которые не являются особо опасными предусмотрено, что руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, при получении от руководителя лаборатории информации об установлении диагноза в течение 24 часов с момента установления диагноза должен: направить на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации представление об установлении ограничительных мероприятий (карантина); инициировать проведение заседания чрезвычайной противоэпизоотической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации; разработать проект акта об установлении ограничительных мероприятий (карантина) с соответствующим перечнем ограничений и направить их на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации; разработать и утвердить план мероприятий по ликвидации очагов и предотвращения распространения возбудителя и направить проекты указанных документов на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, что является чрезмерными мерами и приводит к неоправданным затратам времени и усилий органов субъекта Российской Федерации по установлению ограничений (карантина), так, при введении карантина приказом руководителя органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, все действия проводятся более оперативно, а срок с момента установления диагноза до подписания документа о наложении карантина существенно короче.

Кроме того, необходимо отметить имеющиеся недостатки в функционировании Федеральной государственной информационной системы «ВетИС», в частности её компонента ФГИС «Меркурий».

Так, способ создания, обработки, хранения и предоставления информации в ФГИС «Меркурий» не позволяет формировать в ней юридически значимый электронный документ. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В ФГИС «Меркурий» не используется электронная подпись, предназначенная для защиты электронного документа от подделки, обеспечивает проверку целостности и конфиденциальности документов, и позволяет идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе. Таким образом, отсутствие подтверждения достоверности и правомерности оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее так же ВСД) приведет к невозможности применения мер административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности, кроме того не исключена возможность доступа неограниченного числа лиц к оформлению ветеринарных сопроводительных документов, так как отсутствует персональная ответственность за возможные нарушения.

Для повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии считаем, что Министерству сельского хозяйства Российской Федерации необходимо продолжить работу по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, с учетом замечаний, указанных в Разделе 1 настоящего доклада, завершить работу по совершенствованию законодательства в области ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др.

В сложившейся эпизоотической обстановке в стране по африканской чуме свиней, при широком распространении заболевания животных нодулярным дерматитом, ящура, гриппа птиц, регистрации бешенства почти в 90% субъектов страны, распространении гриппа птиц, вспышкам ящура, бруцеллеза важным фактором предупреждения распространения этих и других болезней является контроль над передвижением животных, выполнением противоэпизоотических мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных.

Для этого, необходимо внести поправки в Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающие меры по контролю заболеваемости животных, совершенствование системы учета поголовья, в том числе установить предельную нормативную численность, а также породы животных, которые можно будет содержать в подсобном хозяйстве.

Также одним из факторов, способных ухудшить эпизоотическую ситуацию, является норма закона, закрепленная в пункте 3 Приложения № 1 Приказа № 589, согласно которой допускается перемещение владельцами животных и товаров животного происхождения без ветеринарного осмотра и ветеринарных сопроводительных документов.

Пункт 3 Приложения № 1 Приказа № 589 в совокупности с ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ, исключает административную ответственность за перевозку

сельскохозяйственных животных и продукции животноводства для личного пользования без ветеринарных сопроводительных документов, приводит к злоупотреблению данным правом и к несанкционированным перевозкам животным и продукции животного происхождения. Данная проблема связана с тем, что на сегодняшний день отсутствует нормативный акт, определяющий понятие «для личного пользования».

В связи с чем, в целях предупреждения распространения заболеваний, предлагаем исключить из части 2 статьи 10.8 КоАП РФ слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Кроме того, для повышения эффективности государственного контроля в сфере ветеринарии необходимо обеспечить обязательное уведомление о начале осуществления деятельности, связанной с оборотом продукции животноводства, органов государственного ветеринарного надзора.

Так, в целях установления обязанности по предоставлению уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, подконтрольной органам государственного ветеринарного регионального надзора, осуществляющим надзор в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции животного происхождения в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» необходимо внести изменения в пункт 5.6 Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», изложив его в следующей редакции:

«5.6 Заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг), указанных в пунктах 12-14, 16, 17, 38, 78 перечня работ и услуг, представляет уведомление в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор.»

Также необходимо внести в Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, дополнения, касающиеся ветеринарного контроля деятельности кремационных печей.

Кроме этого, необходимо внести изменения в форму бланков на добычу охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» добавив строку «проведена ветеринарно-санитарная экспертиза».

Также изменения и дополнения требуются в КоАП РФ:

1) ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ после слов «в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» дополнить словом «о ветеринарии,» (в целях увеличения срока давности привлечения к административной ответственности, без которого право на административное расследование теряет свою актуальность, а лица, в деятельности которых выявлены грубые нарушения в течение предыдущих лет, но подготовившихся к плановой проверке за два последних месяца, остаются безнаказанными и после окончания проверки продолжают нарушать обязательные требования дальше, до следующей плановой проверки);

2) абзац второй ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

3) в абзаце втором ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ слова «от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей» заменить словами «от трех тысяч до трех тысяч пятисот рублей»;

4) абзац второй ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

5) в ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ исключить слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях.

В 2019 году вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказ Минсельхоза России от 17.06.2019 № 334 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа-3»;

Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов случной болезни лошадей (трипаносомоза), утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25.07.2019 № 439;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ринопневмонии лошадей, утв. приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 № 440;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 484;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов миксобактериозов лососевых и осетровых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 485;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней виiremии карпов, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 506;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ботриоцефалеза

карповых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.09.2019 № 519;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей, утвержденные приказом Минсельхоза России от 6 июня 2019 г. № 317.

Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения.

Ветеринарные правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.06.2019 № 317

Грипп лошадей - острая, высококонтагиозная, респираторная болезнь лошадей, мулов, ослов, зебр и других животных семейства лошадиных (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся лихорадкой, конъюнктивитом, катаром верхних дыхательных путей, сухим и болезненным кашлем, поражением желудочно-кишечного тракта, отеками груди, задних конечностей, брюшной стенки, пневмонией, энцефалитами и нарушением сердечной деятельности.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

выделен возбудитель и (или) обнаружен его генетический материал;

выявлено нарастание титра антител (не связанных с вакцинацией) в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раза.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 15 дней после падежа или выздоровления последнего больного восприимчивого животного в эпизоотическом очаге и проведения других мероприятий.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляется вакцинация всего восприимчивого поголовья, а также стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа-3, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.06.2019 № 334

ПГ-3 - острая контагиозная болезнь крупного рогатого скота, овец, коз (далее - восприимчивые животные). Болезнь характеризуется поражением органов дыхания, лихорадкой, конъюнктивитом. Для ПГ-3 характерно 100%-ное заболевание всего поголовья в течение 1-2 недель. У восприимчивых животных старше 1 года возможно бессимптомное течение болезни.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя. Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

выделен возбудитель и (или) обнаружен его генетический материал;

выявлено нарастание титра антител в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раз (для крупного рогатого скота - не связанные с проведением вакцинации).

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 14 дней после выздоровления или уоя последнего больного ПГ-3 восприимчивого животного и проведения мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляется вакцинация всего поголовья крупного рогатого скота, стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в эпизоотическом очаге запрещается убой восприимчивых животных и вывоз продуктов их уоя; вывоз молока, полученного от восприимчивых животных, не подвергнутого термической обработке (термическая обработка термической обработке при температуре не ниже 70°C в течение не менее 30 минут); заготовка и вывоз кормов

Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов случной болезни лошадей (трипаносомоза), утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25.07.2019 № 439.

Случная болезнь - контагиозная, инвазионная болезнь лошадей, мулов, ослов, и других животных семейства лошадиных (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся : отеками половых органов, вымени, живота, вульвитами, вагинитами, парафимозами, кератитами, конъюнктивитами, язвам, парезами и параличами губ, ушей, расстройством координации движения и абортами

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

обнаружен возбудитель в мазках из биологического и (или) патологического материала при микроскопии;

выявлены антитела к возбудителю в реакции связывания комплемента (РСК) или получен дважды сомнительный результат в РСК.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются после уоя последнего восприимчивого животного и проведения мероприятий.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи, а также запрещается проведение случки и искусственного осеменения восприимчивых животных, получение и вывоз генетического материала от восприимчивых животных; вывоз молока, полученного от восприимчивых животных.

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ринопневмонии лошадей, утв. приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 № 440.

Ринопневмония - острая инфекционная болезнь лошадей, ослов, мулов (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся лихорадкой, угнетением, поражением органов дыхания, пузырьковой сыпью на слизистой оболочке влагалища, абортами у кобыл, орхитами у жеребцов.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным, если получен один из следующих результатов:

- выделен возбудитель и (или) его генетический материал;
- выявлены антитела к возбудителю, не связанные с вакцинацией, или нарастание титра антител в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раза.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются после

- через 2 месяца после последнего случая аборта или рождения нежизнеспособного жеребенка, а при наличии в хозяйстве кобыл во второй половине жеребости - после их благополучной выжеребки, и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

- через 30 дней после выздоровления последнего больного восприимчивого животного в хозяйстве, при отсутствии жеребых кобыл, и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются вакцинация восприимчивых животных, стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в неблагополучном пункте, запрещается вывоз кормов для восприимчивых животных; вывоз инвентаря и предметов ухода за восприимчивыми животными; вывоз спермы восприимчивых животных; а также обеспечивается отсутствие на территории эпизоотического очага животных без владельца.

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 484.

Листериоз - инфекционная болезнь животных, характеризующаяся некоординированными движениями, потерей равновесия, судорогами, парезами, параличами, искривлением шеи, потерей зрения, абортами, метритами, маститами, общим угнетением, повышением температуры тела, лихорадкой, снижением или полной потерей аппетита. Возможна бессимптомная форма течения болезни.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным, если получен один из следующих результатов:

выделена культура возбудителя при бактериологическом исследовании; обнаружены антитела к возбудителю методом реакции связывания комплемента, не связанные с вакцинацией.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 60 дней после падежа, вывоза на убой или выздоровления последнего больного восприимчивого животного и проведения других мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются вакцинация восприимчивых животных, стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в неблагополучном пункте, запрещается вывоз кормов для восприимчивых животных; вывоз продуктов убоя восприимчивых животных; вывоз молока; вывоз кормов, с которыми могли иметь контакт больные восприимчивые животные; а также обеспечивается отсутствие на территории эпизоотического очага животных без владельца.

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов миксобактериозов лососевых и осетровых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 485.

Миксобактериозы - болезни лососевых и осетровых рыб (далее - рыбы), характеризующиеся поражениями жабр и кожи рыб. К миксобактериозам относятся флексибактериоз, бактериальная жаберная болезнь и бактериальная холодноводная болезнь.

Диагноз считается установленным при выделении из проб биологического и (или) патологического материала и идентификации возбудителя.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 30 дней после выявления последнего случая заболевания рыб, а также после проведения мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней вирусии карпов, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 506.

ВВК - высококонтагиозная геморрагическая болезнь карповых рыб, а также сомов обыкновенных (далее - рыбы), характеризующаяся некоординированным плаванием, проявлением отеков и потемнением цвета тела, побледнением жабр, петехиальными кровоизлияниями на коже, глазах, жабрах и у основания плавников, экзофтальмом, а также появлением псевдофекальных высыпаний из инфицированного ануса.

Диагноз считается установленным при обнаружении возбудителя или его генетического материала; при обнаружении антител к ВВК.

При выявлении заболевания устанавливается карантин, который снимается по истечении одного года после выявления последнего случая заболевания рыб, а также после проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям карантина в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Кроме этого, в эпизоотическом очаге запрещается вывоз живых рыб, икры, личинок рыб, оборудования и инвентаря, используемого в хозяйстве; использование рыб и икры для рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации; содержание и выгул водоплавающей птицы в искусственных водоемах, в которых выращиваются рыб,

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ботриоцефалеза карповых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.09.2019 № 519.

Ботриоцефалез - инвазионная болезнь карповых рыб (далее - рыбы), характеризующаяся поражением кишечника, анемичностью жабр, вялостью при движении, вздутием брюшка, заострением спинки и запавшими в орбиты глазами.

Диагноз считается установленным при обнаружении возбудителя.

При выявлении заболевания устанавливается карантин, который снимается по истечении одного года после выявления последнего случая заболевания рыб и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям карантина в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.
